

Circolare Speciale **10/2024** Straordinaria

pagine: 6

Decreto Milleproroghe 2024

È stato pubblicato nella Gazzetta Ufficiale 30.12.2023, n. 303, il D.L. 30.12.2023, n. 215, recante “Disposizioni urgenti in materia di termini normativi”, in vigore dal 31.12.2023.

Si riassumono disposizioni contenute nel provvedimento.

[Scarica la Circolare Speciale in formato Word](#)



DECRETO MILLEPROROGHE 2024

D.L. 30.12.2023, n. 215 - Comunicato stampa del Consiglio dei Ministri 28.12.2023, n. 64

È stato pubblicato nella Gazzetta Ufficiale 30.12.2023, n. 303, il D.L. 30.12.2023, n. 215, recante “Disposizioni urgenti in materia di termini normativi”, in vigore dal 31.12.2023.
Si riassumono disposizioni contenute nel provvedimento.

PRINCIPALI DISPOSIZIONI

DIVIETO FATTURAZIONE ELETTRONICA PER PRESTAZIONI SANITARIE A PERSONE FISICHE

Art. 3, c. 3
D.L. 30.12.2023,
n. 215



- È esteso al 2024 il divieto di fatturazione elettronica previsto dall'art. 10-bis D.L. 119/2018 per i soggetti tenuti all'invio dei dati al Sistema Tessera Sanitaria (STS).
- È importante ricordare che il divieto di fatturazione elettronica non vale per le prestazioni effettuate nei confronti di soggetti diversi da persone fisiche.
- Il divieto di fatturazione elettronica prescinde dal regime fiscale adottato e riguarda quindi anche i soggetti che applicano il regime forfettario, che dal 1.01.2024 sono obbligati all'emissione delle fatture in formato elettronico.
- Rimane l'obbligo di fattura elettronica per le prestazioni non sanitarie (quelle che non vanno trasmesse al Sistema Tessera Sanitaria), a prescindere dal destinatario della prestazione (persona fisica o altro soggetto), come ad esempio in caso di affitto di locali o attrezzature, prestazioni come relatore a convegni, corsi, ecc.

• Si ricorda che secondo quanto previsto dall'Interpello n. 307/2019, le prestazioni in ambito sanitario rese da soggetti passivi d'imposta a soggetti diversi dalle persone fisiche devono essere documentate a mezzo fattura elettronica via SdI. Ciò, in particolare, quando tali operazioni siano effettuate:

- .. direttamente nei confronti dei soggetti diversi dalle persone fisiche (si pensi, ad esempio, alla locazione di apparecchiature o dispositivi medici tra soggetti passivi d'imposta);
- .. materialmente nei confronti delle persone fisiche, ma imputate a soggetti diversi che se ne fanno carico, in tutto o in parte, per contratto ovvero per altro motivo.

NOTIFICA ATTI DI RECUPERO DI AIUTI DI STATO E DE MINIMIS

Art. 3, c. 6
D.L. 30.12.2023,
n. 215



I termini per la notifica degli atti di recupero degli aiuti di Stato e degli aiuti “de minimis” (di cui all'art. 1, cc. 421, 422 e 423 L. 311/2004 e di cui all'art. 1, cc. 31, 32, 33, 34, 35 e 36 L. 234/2021), in scadenza tra il 31.12.2023 e il 30.06.2024, sono prorogati di un anno, al fine di garantire il recupero delle somme relative agli aiuti di Stato e agli aiuti de minimis non subordinati all'emanazione di provvedimenti di concessione ovvero subordinati all'emanazione di provvedimenti di concessione o di autorizzazione alla fruizione comunque denominati, il cui importo non è determinabile nei predetti provvedimenti, ma solo a seguito della presentazione della dichiarazione resa a fini fiscali nella quale sono dichiarati, per i quali le Autorità responsabili non hanno provveduto agli obblighi di registrazione dei relativi regimi di aiuti e degli aiuti ad hoc previsti dall'art. 10, c. 6 D.Mise 31.05.2017 n. 115.

ALTRE DISPOSIZIONI

Tavola

Sintesi delle altre proroghe contenute nel provvedimento (D.L. 30.12.2023, n. 215)

Pubblica amministrazione	
Segretari comunali	Il provvedimento consente, sino al 31.12.2024, l'utilizzo temporaneo di un contingente di segretari comunali e provinciali da parte del Dipartimento della funzione pubblica.
Assunzioni	È prevista la proroga, sino al 31.12.2024, dell'autorizzazione ad assunzioni a tempo indeterminato relative al comparto sicurezza-difesa e al Corpo nazionale dei vigili del fuoco, quelle relative alle cessazioni verificatesi negli anni 2013-2022, quelle a valere su apposito Fondo e, per il Ministero dell'interno, quelle relative a determinate unità di personale, in aggiunta alle facoltà assunzionali previste nell'ambito della vigente dotazione organica.
Lavoratori socialmente utili	È prevista la proroga sino al 30.06.2024 delle convenzioni stipulate in materia di lavoratori socialmente utili e le assunzioni in deroga a tempo indeterminato dei lavoratori socialmente utili e di pubblica utilità; le procedure concorsuali già autorizzate per il triennio 2018-2020, per il triennio 2019-2021, per l'anno 2020 e per il triennio 2021-2023, possono essere espletate sino al 31.12.2024.
Personale a tempo determinato	Prorogata al 30.06.2026 la durata massima di 36 mesi dei contratti del personale assunto a tempo determinato addetto all'ufficio per il processo e la durata massima di 36 mesi dei contratti del personale assunto a tempo determinato per il supporto alle linee progettuali per la giustizia del PNRR.
Assistenza e previdenza	Sono state apportate modifiche alle disposizioni in materia assistenziale e previdenziale, in materia di: contributi versati in eccedenza al massimale annuo della base contributiva e pensionabile (rimborsabili sino al 31.12.2024); in materia di sospensione dei termini prescizionali per gli obblighi contributivi in favore dei dipendenti delle amministrazioni pubbliche e in favore dei collaboratori coordinati e continuativi e figure assimilate, prorogati sino al 31.12.2024; è differito il termine ordinariamente previsto per i versamenti contributivi previdenziali-assistenziali stabilendo che le Pubbliche Amministrazioni, sino al 31.12.2024, in deroga agli ordinari termini prescizionali, adempiano agli obblighi contributivi previdenziali e assistenziali dovuti alla Gestione sostitutiva dell'INPGI-AGO, escludendo l'applicazione di sanzioni o interessi di mora.
Concorsi	Sono consentite le procedure concorsuali già autorizzate e relative alle procedure di reclutamento di personale dirigenziale e non dirigenziale del ruolo Agricoltura e del ruolo dell'Ispettorato centrale della tutela della qualità e repressione frodi dei prodotti agroalimentari (ICQRF) da parte del MASAF, che possono essere espletate sino al 31.12.2024. È prorogato al 30.06.2024, il termine che autorizza il Ministero della cultura ad assumere fino a 750 unità di personale mediante scorrimento della graduatoria finale di merito del concorso pubblico, per esami, per il reclutamento di 1.052 unità di personale non dirigenziale a tempo indeterminato.
Interno	
Comuni	Prorogato dal 31.12.2023 al 31.12.2024 il termine per l'attuazione dell'obbligo associativo dei comuni per lo svolgimento delle funzioni fondamentali.
Segretari comunali	È prevista la possibilità di applicare fino al 31.12.2024 le procedure semplificate per l'accesso alla carriera di segretario comunale e provinciale disciplinate dal D.L. 104/2020 per il triennio 2020-2022.
Vigili del fuoco	Prorogata dal 31.12.2023 al 31.12.2024 la validità della graduatoria della procedura speciale di reclutamento nella qualifica di vigile del fuoco del Corpo nazionale dei vigili del fuoco, riservata al personale volontario del medesimo Corpo, approvata con decreto n. 310 dell'11.06.2019.
Forze di polizia	Autorizzato l'impiego anche per l'anno 2024 delle risorse non utilizzate nel 2021, destinate al contributo economico per i familiari del personale delle Forze di polizia, del Corpo nazionale dei vigili del fuoco e delle Forze armate, impegnato nell'attività connessa all'emergenza epidemiologica da Covid-19, che abbia contratto, in conseguenza dell'attività di servizio prestata, una patologia cui sia conseguito il decesso, per effetto del contagio da COVID-19.
Economia e finanze	
Locazioni P.A.	Prorogato al 31.12.2024 il termine relativo alla disciplina dei contratti di locazione passiva stipulati dalle Amministrazioni statali.
Comune di Roma	Esteso sino 72 mesi il termine per la presentazione di specifiche istanze di liquidazione di crediti derivanti da obbligazioni contratte dal comune di Roma.
Lotto	Le estrazioni settimanali aggiuntive del gioco del Lotto e del Superenalotto, previste per il solo 2023, continuano a svolgersi anche nel 2024.

Tavola (segue)

Finanziamento soci cooperative	Si consente a determinate società cooperative che concedono finanziamenti ai propri soci, di continuare a svolgere la propria attività fino al 31.12.2024, senza il rispetto dei prescritti obblighi di iscrizione nell'albo degli intermediari finanziari, qualora sussistano determinate condizioni.
Regione Molise	A seguito dell'attacco subito dai sistemi informatici della Regione Molise, non si tiene conto del periodo compreso tra il 7.12.2023 e il 30.01.2024, ai fini del computo dei diversi termini relativi allo svolgimento di procedimenti amministrativi pendenti o successivi, gestiti tramite le afferenti strutture informatiche. Si sospendono altresì, in caso di inoperatività dei siti internet istituzionali della medesima regione, i relativi obblighi di pubblicità.
Salute	
Ordini professioni sanitarie	Prorogato fino alla data di presentazione del conto consuntivo dell'anno 2023 il termine di approvazione del bilancio preventivo dell'anno 2024 degli Ordini delle professioni sanitarie.
Laureati in medicina	Prorogata sino al 31.12.2024 la possibilità per i laureati in medicina e chirurgia abilitati di assumere incarichi provvisori o di sostituzione di medici di medicina generale, nonché la possibilità per i medici iscritti al corso di specializzazione in pediatria, durante il percorso formativo, di assumere incarichi provvisori o di sostituzione di pediatri di libera scelta convenzionati con il servizio sanitario nazionale.
Direttori ASL	È prorogato, fino alla pubblicazione dell'elenco nazionale aggiornato e, comunque, non oltre il 31.12.2024, il termine di validità dell'iscrizione nell'elenco nazionale dei soggetti idonei alla nomina di direttore generale delle aziende sanitarie locali, delle aziende ospedaliere e degli altri enti del Servizio sanitario nazionale.
Medici specializzandi	Prorogato sino al 31.12.2024, il termine relativo all'applicazione delle misure straordinarie per il conferimento di incarichi semestrali di lavoro autonomo ai medici specializzandi e di incarichi a tempo determinato al personale delle professioni sanitarie, agli operatori socio-sanitari e ai medici specializzandi iscritti regolarmente all'ultimo e al penultimo anno di corso della scuola di specializzazione; prorogato, al 31.12.2024, il termine relativo al conferimento di incarichi di lavoro autonomo ai laureati in medicina e chirurgia, abilitati e iscritti agli ordini professionali anche se privi della specializzazione, nonché il termine relativo alla proroga degli incarichi semestrali di lavoro autonomo per dirigenti medici e personale del ruolo sanitario, collocati in quiescenza, anche non iscritti al competente albo professionale.
Farmacie	Proroga dal biennio 2021-2022 al quadriennio 2021-2024 della sperimentazione di nuovi servizi erogati dalle farmacie nelle regioni a statuto ordinario e al 31.12.2024 del termine previsto in materia di incentivi al processo di riorganizzazione della rete dei laboratori del Servizio sanitario nazionale.
Istruzione e merito	
Accademia dei Lincei	Proroga per l'anno 2024 del termine relativo ai progetti Accademia dei Lincei.
Regioni	Per il solo anno scolastico 2024/2025 il provvedimento stabilisce che le Regioni provvedano al dimensionamento della rete scolastica, entro e non oltre il 5.01.2024, con determinate modalità e la possibilità, per le medesime Regioni, di attivare un ulteriore numero di autonomie scolastiche in misura non superiore al 2,5% del contingente dei corrispondenti posti di dirigente scolastico e di direttore dei servizi generali e amministrativi.
Esonero insegnamento	È prevista, a decorrere dall'anno scolastico 2024/2025, la possibilità di richiedere la concessione dell'esonero o del semi esonero dall'insegnamento anche per le istituzioni scolastiche oggetto di accorpamento a seguito del dimensionamento della rete scolastica.
Università e ricerca	
Edilizia universitaria	Prorogato, al 31.12.2024, il termine relativo all'erogazione dei mutui concessi per interventi di edilizia universitaria dalla Cassa depositi e prestiti Spa.
Esami di Stato per professioni	Prorogato al 31.12.2024 il termine relativo allo svolgimento degli esami di Stato di abilitazione all'esercizio di alcune professioni.
Università	Proroga al 31.07.2024 del termine entro il quale le università e gli enti pubblici di ricerca possono indire procedure per il conferimento di assegni di ricerca.
Commissioni nazionali	Proroga al 15.02.2024 del termine per la conclusione dei lavori delle Commissioni nazionali per l'Abilitazione Scientifica Nazionale e sino al biennio 2024-2025 del termine relativo alle graduatorie nazionali AFAM.
Personale docente	Rinviato dall'anno accademico 2024-2025 all'anno accademico 2025/2026, l'attuazione del regolamento recante le procedure e le modalità per la programmazione e il reclutamento del personale docente e del personale amministrativo e tecnico del comparto AFAM.
Reclutamento docenti	Prorogate dall'anno accademico 2023/2024 all'anno accademico 2024/2025 le disposizioni transitorie che consentono il reclutamento di docenti AFAM mediante concorsi, nelle more dell'entrata in vigore del nuovo regolamento in materia di reclutamento, prevedendo, altresì, che al personale in questo modo reclutato, si applichi l'obbligo di permanenza nella sede di prima destinazione per 5 anni.

Tavola (segue)

Cultura	
Eventi sismici	Per consentire il completamento degli interventi di tutela del patrimonio culturale dei territori colpiti dagli eventi sismici del 24.08.2016, è estesa a 8 anni la durata della segreteria tecnica di progettazione di cui si avvale l'ufficio del Soprintendente speciale.
Scia spettacoli	Prorogata al 31.12.2024 l'applicabilità del regime di semplificazione (SCIA) per la realizzazione di spettacoli dal vivo, prevedendo che tale regime si applichi a spettacoli con un numero massimo non più di 1.000 ma di 2.000 partecipanti.
Infrastrutture e trasporti	
Aeroporto di Firenze	Prorogato al 31.12.2024 il termine entro il quale deve procedersi agli adempimenti previsti dal decreto di finanziamento degli interventi per lo sviluppo dell'aeroporto di Firenze.
PNRR	Prorogato al 30.06.2024 il termine per l'applicazione delle disposizioni relative ad alcuni interventi finanziati con risorse del PNRR e del PNC relativi a procedure di affidamento semplificate per l'incentivazione degli investimenti pubblici.
Veicoli a motore	Prorogato al 31.12.2024 il termine di decorrenza del divieto di circolazione di veicoli a motore delle categorie M2 e M3, adibiti a servizi di trasporto pubblico locale, alimentati a benzina o gasolio con caratteristiche antinquinamento Euro 2 e preista per tali veicoli la possibilità di derogare al divieto di circolazione.
Aree di crisi industriale	Prorogato al 30.06.2024 il termine entro il quale trova applicazione, in relazione agli operatori economici con sede operativa collocata in aree di crisi industriale che abbiano acquistato nei 12 mesi successivi alla cessazione dello stato di emergenza da COVID-19 stabilimenti o aziende ubicate in dette aree, la procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara per l'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo pari o superiore alle soglie UE.
Piani economici e finanziari	Differito al 30.03.2024 il termine per la presentazione, da parte delle società concessionarie per le quali è intervenuta la scadenza del periodo regolatorio quinquennale, delle proposte di aggiornamento dei piani economico-finanziari (PEF) predisposti in conformità alle delibere dell'Autorità di regolazione dei trasporti e alle disposizioni emanate dal concedente e prorogato, al 31.12.2024, il termine per il perfezionamento dell'aggiornamento dei piani economici finanziari dei concessionari autostradali.
Tariffe autostradali	Nelle more degli aggiornamenti convenzionali, le tariffe autostradali sono incrementate nella misura del 2,3%, corrispondente all'indice d'inflazione (NADEF) per l'anno 2024. Gli adeguamenti rispetto a tali incrementi tariffari, in difetto o in eccesso, sono definiti con l'aggiornamento dei PEF.
Affari esteri e cooperazione internazionale	
Crisi ucraina	Prorogata al 30.06.2024 l'applicazione delle speciali misure di sostegno in deroga (cofinanziamento a fondo perduto), in favore delle imprese esportatrici colpite dagli effetti della crisi ucraina, a valere sul c.d. fondo 394/81.
Imprese esportatrici	Prorogata al 30.06.2024 la possibilità di accedere al Fondo 394/81 ed alla quota di risorse del Fondo per la promozione integrata per cofinanziamenti a fondo perduto, in favore di imprese esportatrici colpite dagli effetti della crisi ucraina, al fine di far fronte agli impatti negativi sulle esportazioni
Tecnopolo di Bologna	Al fine di ultimare le opere per la realizzazione del Tecnopolo di Bologna, è prorogata al 31.12.2024 la possibilità per la Regione Emilia Romagna, in qualità di stazione appaltante, di continuare ad operare con i poteri di cui all'articolo 4, cc. 2 e 3 D.L. 32/2019.
Forze armate	Prevista anche per il 2024 la riassegnazione al bilancio del MAECI di fondi precedentemente destinati al sostegno di forze armate e di sicurezza afgane, affinché possano essere utilizzati per interventi di aiuto e di assistenza in altre aree di crisi, anche in considerazione del perdurare della guerra in Ucraina.
Difesa	
Procedimenti penali militari	Prorogate al 31.12.2024 le disposizioni relative al deposito mediante invio da posta elettronica certificata di atti, documenti e istanze nell'ambito dei procedimenti penali militari.
Giustizia	
Magistrati	Differita al 31.12.2024 l'efficacia delle disposizioni in base alle quali possono concorrere all'attribuzione degli incarichi direttivi e semidirettivi soltanto i magistrati che hanno partecipato all'apposito corso di formazione. Qualora il periodo massimo di permanenza dei magistrati presso lo stesso ufficio giudiziario con le medesime funzioni o nella stessa posizione tabellare o nel medesimo gruppo di lavoro scada prima del 31.12.2024, lo stesso è prorogato fino a tale data.
Giudici onorari	Proroga al 17.10.2024 della data sino alla quale si può continuare a delegare ai giudici onorari l'ascolto dei minori.

Tavola (segue)

Corte di Cassazione	Differite al mese di ottobre le elezioni dei membri non di diritto dei componenti del consiglio giudiziario e del consiglio direttivo della Corte di cassazione.
Impugnazioni	In materia di impugnazioni, è prorogata al 30.06.2024 l'efficacia del regime precedente alle modifiche apportate con la riforma "Cartabia" (D. Lgs. 150/2022).
L'Aquila e Chieti	Proroga al 1.01.2026 del termine del 1.01.2025 a partire dal quale acquisteranno efficacia le disposizioni che modificano le circoscrizioni delle città di L'Aquila e di Chieti, sopprimendo tribunali, procure e sedi distaccate.
Ambiente e sicurezza energetica	
Provincia di Genova	Proroga al 30.06.2024 del termine per lo svolgimento delle attività volte ad assicurare il completamento degli interventi urgenti necessari per risolvere la grave situazione nello stabilimento Stoppani sito nel Comune di Cogoleto in provincia di Genova.
Siti contaminati	Proroga al 1.01.2025 del termine per l'adozione dei decreti ministeriali per realizzare la ricognizione e la ripermutazione dei siti contaminati attualmente classificati di interesse nazionale ai fini della bonifica.
Crisi idrica	Proroga al 30.06.2024 del termine entro il quale, al fine di fronteggiare la crisi idrica, le regioni e le province autonome territorialmente competenti autorizzano il riutilizzo a scopi irrigui in agricoltura delle acque reflue depurate prodotte dagli impianti di depurazione, ai sensi del regolamento (UE) 2020/741 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 25.05.2020.
Agricoltura, sovranità alimentare e foreste	
Controlli Durc	Proroga fino al 31.12.2024 del sistema che prevede, in caso di erogazione di aiuti, benefici e contributi finanziari a carico delle risorse pubbliche rispetto ai quali sia prevista l'erogazione a titolo di anticipo e di saldo, che le amministrazioni competenti possano rinviare al momento dell'erogazione del saldo l'esecuzione dei controlli in materia di regolarità contributiva (DURC) e in materia di inadempienza rispetto all'obbligo di versamento derivante dalla notifica di una o più cartelle di pagamento da parte dell'Agenzia delle Entrate. In tale caso il pagamento in anticipo è sottoposto a clausola risolutiva e quindi al recupero dei benefici erogati.
Xylella	Proroga al 2024 del termine di applicabilità delle misure per contenere la diffusione del batterio Xylella fastidiosa.
Revisione Macchine agricole	Prorogato al 31.12.2024 il termine per la revisione delle macchine agricole immatricolate dal 1.01.1984 al 31.12.1996 e al 31.12.2025 il termine per la revisione di quelle immatricolate dal 1.01.1997 al 31.12.2019.
Sport	
Istituto per credito sportivo	Prorogato il termine del mandato del Presidente e degli altri organi in carica dell'Istituto per il credito sportivo al 30.06.2024 e il termine dell'attività del Commissario liquidatore dell'Agenzia Torino 2006, a seguito della cessazione dell'Agenzia per lo svolgimento dei Giochi olimpici, al 31.12.2024.
Cabina di regia per la determinazione dei livelli essenziali delle prestazioni	
Livelli essenziali delle prestazioni	Prorogato fino al 31.12.2024 il termine finale previsto per la predisposizione da parte della Cabina di Regia di uno o più D.P.C.M. per la individuazione dei LEP e dei relativi costi e fabbisogni standard e di un anno la possibilità di nominare un Commissario nel caso in cui la predetta Cabina di regia non concluda le proprie attività nei termini stabiliti.
Editoria	
Gare	Ripartita una quota dei contratti stipulati dal Dipartimento per l'informazione e l'editoria con le Agenzie di stampa risultate vincitrici della procedura di gara del 2017, nelle more dell'espletamento delle nuove procedure di gara (e comunque non oltre il 30.06.2024), su base semestrale fra le Agenzie di stampa iscritte nell'Elenco delle Agenzie di stampa di rilevanza nazionale, che alla data del 31.12.2023 risultavano titolari di un contratto stipulato in esito alla procedura di cui al Bando di Gara inviato alla GUUE in data 16.06.2017; demandata alle suddette Agenzie di stampa, titolari dei contratti, l'erogazione dei servizi "essenziali" per il MAECI.
Fondo Complementare al PNRR aree colpite dai terremoti del 2009 e del 2016	
Rilancio delle aree	Prorogati i termini fissati con decreti MEF, relativi al PNRR/PNC, per l'effettuazione degli interventi di rilancio delle aree.
Previdenza	
Ministero del lavoro	Riassegnate le funzioni e i compiti, originariamente previsti in ausilio del Ministero del lavoro e delle politiche sociali, al Comitato previdenza Italia, il quale deve anche definire specifici programmi di attività sulla base degli indirizzi formulati dal medesimo Dicastero, con obbligo di rendicontazione.